



Либеральный
Клуб

Через аргументы и спор к истине!

Центр аналитических инициатив

ИНДЕКС ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АДЕКВАТНОСТИ БЕЛАРУСИ-2013



Специальное предложение:

Экономическая адекватность Плана совместных действий Совета Министров и Национального банка по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики Республики Беларусь

Авторы:

Евгений Прейгерман, Антон Болточко, Никита Беляев, Вадим Можейко

О «ЛИБЕРАЛЬНОМ КЛУБЕ»

ОО «Дискуссионно-аналитическое сообщество *«Либеральный клуб»* – это неполитическая некоммерческая организация, которая занимается реализацией исследовательских и образовательных проектов.

«Либеральный клуб» возник в 2007 г. как неформальная дискуссионная площадка для молодых интеллектуалов. А 7 декабря 2009 г. он был официально зарегистрирован в качестве общественного объединения.

«Либеральный клуб» не выражает мнения и позиции государственных институтов, политических партий, общественных объединений или отдельных граждан. Мы стремимся объективно изучать и освещать социальные, экономические, политические и культурные процессы в Беларуси. Наша деятельность основывается на ценностях открытого общества: индивидуальные и коллективные свободы граждан, демократия, рыночная экономика, верховенство права, свободная конкуренция идей и инициатив.

«Либеральный клуб» сотрудничает с различными общественными организациями, фондами, научно-исследовательскими центрами и институтами, средствами массовой информации. Основой сотрудничества является общее стремление к выработке оптимальных для Беларуси политических и экономических решений, способных существенно повысить конкурентоспособность экономики, благосостояние граждан, национальную безопасность, а также уровень доверия, уважения и согласия между властями и населением.

«Либеральный клуб» выступает за цивилизованный диалог между всеми слоями белорусского общества.

Наша аудитория – это студенты, преподаватели, журналисты, члены общественных организаций и политических партий, представители центральных и местных органов государственной власти.

Цели «Либерального клуба»:

Нашими главными целями являются:

- изучение и распространение либеральной парадигмы устойчивого общественного развития в контексте белорусских социально-политических, экономических и культурных реалий;
- укоренение традиций цивилизованной общественной дискуссии;
- налаживание конструктивного диалога и эффективных коммуникационных каналов между государственными институтами, экспертным сообществом, бизнес-ассоциациями, политическими партиями и гражданским обществом;
- снижение проявлений всех форм радикализма в обществе;
- интеллектуальное развитие и самореализация членов *«Либерального клуба»*.

Тематические приоритеты «Либерального клуба»:

Наши тематические интересы охватывают широкий круг общественно значимых вопросов. Из них наиболее приоритетными являются:

- экономика Беларуси;
- внутренняя и внешняя политика Беларуси;
- культурная политика в Беларуси;
- молодежная политика и система образования в Беларуси;
- теория и практика системных трансформаций;
- Восточная Европа в современных международных отношениях.

О ЦЕНТРЕ АНАЛИТИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ

Центр аналитических инициатив (ЦАИ) – это структурное подразделение ОО «Дискуссионно-аналитическое сообщество *«Либеральный клуб»*.

Центр был создан в феврале 2011 г. для проведения системной исследовательской и аналитической работы в рамках наших тематических приоритетов. Исследования и публикации ЦАИ призваны повысить качество экспертной и общественной дискуссии в Беларуси по различным значимым вопросам. В своей работе мы стремимся продвигать ценности *«Либерального клуба»* в сферу белорусской публичной политики.

Основными интеллектуальными продуктами, выпускаемыми ЦАИ, являются аналитические и памятные записки, мониторинги белорусских и зарубежных СМИ, информационно-аналитические доклады, дискуссионные материалы, а также аудио- и видеоподкасты. Подробнее с их содержанием можно ознакомиться на веб-сайте *«Либерального клуба»* www.liberalclub.biz.

СОДЕРЖАНИЕ

О «ЛИБЕРАЛЬНОМ КЛУБЕ».....	3
ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
ВВЕДЕНИЕ.....	6
МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ.....	9
ОБОСНОВАНИЕ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ.....	11
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АДЕКВАТНОСТЬ В ЦИФРАХ.....	20
ВЫВОДЫ.....	38

ПРЕДИСЛОВИЕ

Мы рады представить вашему вниманию Индекс экономической адекватности Беларуси-2013. Это уже третий выпуск Индекса, который продолжает исследование, начатое нами в 2011 г.

Ежегодное исследование с целью определения Индекса экономической адекватности Беларуси является попыткой ОО «Дискуссионно-аналитическое сообщество *«Либеральный клуб»* привлечь внимание белорусской общественности на главную, как нам кажется, проблему современной Беларуси.

Из-за особенностей политической системы в нашей стране общественная дискуссия о путях развития Беларуси находится в хронически недоразвитом состоянии. Цивилизованная конкуренция социально-политических идеологий и экономических программ подменена преимущественно личностным противостоянием носителей несовместимых амбиций, интересов и, в меньшей степени, ценностей. Как результат, в общественно-политическом дискурсе Беларуси доминирует враждебная эмоциональность, а его идейная составляющая выхолощена до уровня банального черно-белого восприятия реальности. От этого страдают абсолютно все члены общества, даже те, кто сами этого не осознают.

На наш взгляд, такое положение дел является недооцениваемой угрозой белорусским национальным интересам и вызывает искренние опасения за будущее Беларуси.

Мы признательны всем, кто оказал содействие в проведении исследования и подготовке этого доклада.

За поддержку идеи мы благодарим Киевский офис Фонда им. Фридриха Науманна «За свободу». Особую благодарность за экспертные консультации и рекомендации мы выражаем:

- кандидату экономических наук, председателю Наблюдательного совета Исследовательского центра ИПМ Игорю Пелипасю,
- кандидату экономических наук, доценту Белорусского государственного экономического университета Владимиру Поплыко,
- кандидату экономических наук, руководителю Аналитического центра «Стратегия» Леониду Заико,
- главному редактору «Экономической газеты» Леониду Фридкину,
- руководителю научно-исследовательского центра Мизеса Ярославу Романчуку,
- директору инвестиционно-консалтинговой компании «Агентство Михаила Бороздина» Михаилу Бороздину.

«...Участие граждан, общественных и иных организаций в обеспечении национальной безопасности также может осуществляться путем ... информирования государственных органов о наличии (возникновении) источников и факторов, создающих угрозы национальной безопасности; ... участия в формировании общественного мнения по вопросам обеспечения национальной безопасности».

Ст. 59 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь

Начиная с 2011 г., Центр аналитических инициатив «Либерального клуба» внимательно следит за тем, как в Беларуси развивается общественно-политическая дискуссия о состоянии экономики и путях ее реформирования. За тем, что говорят об экономике различные политические субъекты¹, и какие решения существующих проблем они предлагают.

Как мы отмечали в наших предыдущих докладах, известная дилемма о том, что первично – экономика или политика – имеет в Беларуси особую актуальность. Не секрет, что все основные процессы, происходящие в нашей стране, определяются спецификой существующей политической системы. Некоторые события последних лет, например, связанные с кондитерскими фабриками «Коммунарка» и «Спартак»², деревообрабатывающей отраслью³ и провозглашенной в конце 2012 г. реформой системы государственного управления⁴, в очередной раз нам всем об этом напомнили.

В то же время Беларусь, как и любая другая страна в мире, живет и развивается по объективным законам природы и человеческой деятельности, которые не зависят от воли политиков. И в первую очередь это проявляется в сфере экономики.

Именно экономика постоянно напоминает нам всем о том, что любая идея, программа или идеология хороша до тех пор, пока основывается на экономических законах. Как только экономическая обоснованность уступает место политическому волюнтаризму или тому, что принято называть «политической целесообразностью», начинаются всевозможные дефициты, кризисы, коллапсы и разрушения. В итоге страдают не только и не столько сами политики, сколько простые граждане. Население в таких случаях вынуждено расплачиваться за ошибки властей в экономической политике своим благополучием.

Поэтому именно экономика является, на наш взгляд, основным критерием и мерилom адекватности проводимой в стране политики, а также действий и программных предложений различных политических субъектов. Как тех, которые находятся во власти, так и оппозиционных.

В 2011 г. граждане Беларуси в очередной раз на собственном примере почувствовали, что значит экономическая неадекватность. Из-за безответственной экономической политики правительства страна на несколько месяцев оказалась в состоянии финансовой вакханалии. По итогам года инфляция достигла позорного уровня в 108,7%⁵. Власти вынуждены были пойти на почти трехкратную девальвацию белорусского рубля. В результате экспортеры получили монетарную помощь в продвижении своей продукции на внешние рынки, а тысячи граждан страны потеряли огромные части своих сбережений.

Возмутительную экономическую ситуацию 2011 г. отразил и наш Индекс экономической адекватности Беларуси-2011. Он на цифрах продемонстрировал, что проблемы с выработкой экономической политики в стране носят системный характер. И нам представляется, что они, в первую очередь, проистекают из отсутствия полноценной общественно-политической дискуссии по экономическим вопросам. Однако, по нашему убеждению, виноваты в этом не только власти.

Самое удивительное и даже страшное, что, как показали результаты исследования 2011 г., абсолютное большинство политических сил – и те, которые противопоставляют себя действующей власти, и те, которые поддерживают ее – даже не удосужилось представить на суд общества свое видение адекватной экономической политики. За несколькими исключениями, политические партии и общественные организации, декларирующие свои политические амбиции, фактически молчали, когда в стране полыхало пламя финансового кризиса.

А ведь на фоне кризиса 2011 г. было логично предположить, что именно экономические вопросы должны были быть в центре внимания всех политических субъектов в стране, особенно оппозиционных. Поскольку, во-первых, эти вопросы имеют огромное электоральное значение и, во-вторых, от них в действительности зависит будущее Беларуси, заботиться о котором и призваны политические акторы.

¹В качестве политических субъектов в нашем исследовании рассматриваются институты государственной власти (Президент, Совет Министров и Национальный банк), политические партии, а также общественные объединения и неформальные движения политической направленности (см. раздел «Методология исследования»).

²См., например, http://www.bbc.co.uk/russian/international/2012/10/121013_lukashenko_sweets.shtml.

³См., например, <http://www.interfax.by/news/belarus/121961>.

⁴См. например, <http://liberalclub.biz/?p=14218>.

⁵Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Адрес доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/prices.php>.

Но в реальности оказалось, что в 2011 г. лишь Объединенная гражданская партия (ОГП) имела какое-то программное видение того, как вывести Беларусь из кризиса и заложить основы развития рыночной экономики. Все остальные партии, кампании и движения посчитали возможным ограничиться лишь словесной критикой правительства, которая, к слову, иногда носила шизофренический характер. Часто активисты и лидеры оппозиции выдвигали совершенно несовместимые друг с другом тезисы, с точки зрения экономической теории и практики. Например, некоторые из них в безответственном популистском стиле требовали от правительства прекращения роста инфляции и одновременного повышения заработных плат.

В результате в 2011 г. наш Индекс экономической адекватности Беларуси зафиксировал совершенно странную и очень беспокойную ситуацию. Лидером Индекса стали органы государственной власти (Администрация президента, Совет Министров и Национальный банк). Они с небольшим отрывом опередили Объединенную гражданскую партию, которая оказалась лучшей среди политических партий, кампаний и общественных движений. Все остальные политические субъекты в своей экономической адекватности остались далеко позади.

То есть в результате непредвзятого исследования получилось, что правительство, которое собственноручно втянуло страну в кризис, оказалось на первой строке Индекса экономической адекватности-2011⁶. Еще более шокирующим итогом исследования 2011 г. стало то, что по использовавшейся методологии индекс экономической адекватности всей страны (как сумма индексов всех политических субъектов)⁷ равнялся всего 4,6% (из 100% возможных).

Нечто похожее получилось и по итогам исследования 2012 г.⁸ Правда, ОГП и органы госуправления поменялись местами: Объединенная гражданская партия с минимальным преимуществом заняла первую строчку индекса. Также к лидерам немного подтянулись Движение «За свободу» и Партия БНФ. Хотя расстояние между ними и двумя лидерами осталось очень большим.

Общий индекс экономической адекватности всей страны в 2012 г. тоже подрос – до 7,58%. В сравнительной динамике это, безусловно, прогресс, но в целом Индекс-2012 зафиксировал все тот же печальный вывод: экономика по какой-то странной причине остается совершенно непопулярной в нашей стране, а уровень экономической адекватности – катастрофически низким.

Как и в предыдущие годы, главной целью исследования в рамках определения Индекса экономической адекватности Беларуси-2013 является изучение экономических идей и программ, которые предлагаются различными политическими субъектами в Беларуси, и определение их адекватности сложившейся ситуации в экономике страны.

Экспертами Центра аналитических инициатив «*Либерального клуба*» был проведен контент-анализ официальных документов и заявлений институтов государственной власти, политических партий, кампаний и движений Беларуси в период с 1 января до 1 октября 2013 г. Изучались исключительно материалы, расположенные на официальных сайтах политических субъектов. Это позволяет создать более менее равные условия для сравнительного анализа в условиях неравного доступа различных политических субъектов к СМИ и оторванности части из них от процесса выработки практических решений. На собственном официальном сайте, который, по идее, должен являться главным каналом коммуникации политического субъекта с внешним миром, каждый субъект имеет возможность размещать те материалы, которые считает нужным донести до граждан страны.

При этом при осуществлении контент-анализа мы полностью пренебрегали соображениями «политической целесообразности», которые могли по-разному «окрашивать» заявления политиков и активистов или вовсе вызывать отсутствие логически ожидаемых заявлений или программ. Мы фокусировались исключительно на экономическом анализе.

Индекс демонстрирует экономическую адекватность как отдельных политических сил, так и всего общественно-политического дискурса в стране. Он рассчитывался на основе критериев, включающих в себя необходимые в условиях Беларуси (по состоянию на 1 января 2013 г.) элементы экономической политики. Список критериев разрабатывался экспертным путем. То есть с помощью опроса белорусских и иностранных теоретиков и практиков в различных областях экономики. Необходимо обратить внимание на то, что список критериев адекватности не является какой-то оптимальной программой экономической политики для Беларуси. Его основная функция заключается в том, чтобы определить «направление мысли», которое является адекватным с точки зрения существующей экономической ситуации.

⁶ Полностью с Индексом экономической адекватности Беларуси-2011 можно ознакомиться на сайте «Либерального клуба». Адрес доступа: <http://liberalclub.biz/wp-content/uploads/2011/10/ТЕКСТ-ИССЛЕДОВАНИЯ.pdf>.

⁷ Мы исходим из широко распространенного определения политической партии (и политического субъекта), согласно которому одной из основных функций политической партии (субъекта) является формулирование и представление интересов граждан. Отсюда наше достаточно смелое предположение о том, что уровень адекватности программ и заявлений политических субъектов отражает адекватность всей общественно-политической дискуссии и, соответственно, текущий уровень экономико-политической адекватности всей страны.

⁸ Полностью с Индексом экономической адекватности Беларуси-2012 можно ознакомиться на сайте «Либерального клуба». Адрес доступа: <http://liberalclub.biz/wp-content/uploads/2012/10/Блок.pdf>.

Поэтому список не носит исчерпывающего и всеобъемлющего характера. Однако он соответствует целям исследования и позволяет провести полноценный сравнительный анализ.

Также обращаем внимание на то, что мы намеренно проводим анализ заявлений и программ политических субъектов, но не их действий. В этой связи мы полностью осознаем, что очень часто слова и действия политических субъектов сильно расходятся. Например, это можно сказать в отношении органов государственной власти Беларуси: нередко ими не только не реализуются декларации и программные положения, но осуществляются меры, противоположные декларируемому.

Тем не менее, как уже было отмечено, нам важно зафиксировать «направление мысли» политических субъектов. Важно, чтобы хотя бы оно было верным. Тогда можно надеяться, что в совсем критической ситуации, когда так называемая «политическая целесообразность» будет требовать принятия действенных мер экономической политики, эти меры будут адекватными.

К тому же, мы и здесь исходим из понимания того, что одной из главных функций политического субъекта (особенно в белорусских реалиях) является формулирование интересов граждан. Можно даже сказать, просвещения граждан. Поэтому важно, чтобы политические субъекты посылали адекватные идейные и программные меседжи населению страны.

Также мы в очередной раз хотим подчеркнуть, что, на наш взгляд, существующая в Беларуси экономическая неустойчивость и отсутствие полноценной общественно-политической дискуссии о путях ее преодоления являются главными угрозами национальной безопасности страны. Наш Индекс призван обратить внимание общественности и государства на эти угрозы. Поэтому в некотором смысле подготовка Индекса экономической адекватности Беларуси является со стороны «*Либерального клуба*» выполнением гражданского долга в соответствии с пунктом 59 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.

10 октября 2013 г. был утвержден План совместных действий Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики Республики Беларусь. К сожалению, этот план не вошел в наш анализ, так как для определения Индекса экономической адекватности-2013 мы изучали программы и заявления политических субъектов, которые были опубликованы до 1 октября 2013 г.

Однако обнародование совместного плана Совмина и Нацбанка вызвало большой резонанс в обществе. Начались активные дискуссии об истинных причинах появления этого документа и о его содержании. Поэтому мы решили дополнить Индекс экономической адекватности-2013 специальным приложением «Экономическая адекватность Плана совместных действий Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики Республики Беларусь». В нем мы проанализировали совместный план в соответствии с нашим списком критериев экономической адекватности, а также дали некоторые общие комментарии относительно его содержания.

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование с целью определения Индекса экономической адекватности Беларуси-2013 состояло из двух основных этапов.

На первом этапе разрабатывался список критериев экономической адекватности в существующей в Беларуси ситуации. Для этого мы выделили самые-самые базовые шаги (меры экономической политики), которые бы предпринимали экономически рациональные акторы, исходя из положения дел в белорусской экономике по состоянию на 1 января 2013 г. При этом мы определили эти шаги в самом общем виде (т.е. не сводили к деталям и конкретным цифрам), так как нам важно:

- 1) зафиксировать и оценить направление мысли политических субъектов;
- 2) найти какой-то наименьший деноминатор, который мог бы выступить в качестве общего сравнительного критерия для оценки действий как государственных структур (которые вынуждены постоянно принимать экономические решения), так и для действий партий и движений (которые полностью изолированы от процесса принятия реальных решений).

После первичного составления список критериев был направлен на экспертизу группе внешних консультантов: теоретикам и практикам в различных областях экономики (имена внешних консультантов приведены в Предисловии). В результате анализа заключений консультантов в список были внесены итоговые изменения.

На втором этапе осуществлялся контент-анализ программных документов и официальных заявлений политических субъектов Беларуси в течение периода с 1 января до 1 октября 2012 г. В ходе анализа политическим субъектам выставлялись баллы в соответствии с выработанными на первом этапе критериями.

При этом баллы выставлялись только по положительной шкале. Если в документах или заявлениях политических субъектов содержался тезис, хотя бы в общих чертах совпадающий с одним из пунктов Списка критериев, то политическому субъекту выставлялся балл «1» за соответствующий пункт. За каждое новое совпадение добавлялся новый балл. В случае отсутствия в документах и заявлениях политических субъектов пунктов из Списка критериев или наличия тезисов, противоречащих тезисам Списка критериев, балл не выставлялся.

В качестве *политических субъектов* в рамках исследования рассматривались:

- 1) органы государственной власти (Администрация президента, Совет Министров и Национальный банк);
- 2) зарегистрированные и незарегистрированные политические партии, которые проявляют хотя бы «минимальные признаки жизни»;
- 3) общественные движения и кампании с ярко выраженной политической ангажированностью.

Все эти субъекты, с большей или меньшей активностью, участвуют в политической конкуренции в Беларуси (в той степени и с той спецификой, с которой она осуществляется в рамках существующей политической системы).

Всего в Индекс экономической адекватности Беларуси-2013 попало 28 политических субъектов (см. полный список в разделе «Экономическая адекватность в цифрах»). По сравнению с Индексом-2012 добавилась Гражданская кампания «Наш дом». После объявления ее лидером желанием участвовать в следующей президентской кампании деятельность этой организации автоматически приобретает политический оттенок.

Определение индекса осуществлялось на следующих уровнях:

- 1) *На уровне официальных заявлений* представителей политических субъектов. В качестве официальных рассматривались заявления, которые размещены на официальных интернет сайтах политических субъектов. При этом изучались не только пресс-релизы и сообщения для прессы, но и ссылки на заявления в таких разделах, как «Новости», «Рабочие встречи», «Партийные новости» и т.д.

Органы государственной власти на этом уровне анализа были разделены на 3 отдельных субъекта: Администрация президента, Совет Министров и Национальный банк. Такое деление было сделано с целью выявления возможных расхождений между заявлениями этих трех институтов, а также определения наиболее активных из них.

В случае Администрации президента рассматривались заявления самого главы государства. Притом контент-анализ сайта президента проводился только в разделах «События/Выступления» и «События/Пресс-конференции и интервью». Анализ материалов в других разделах (например, «События/Новости» или «События/Поездки по Беларуси») не осуществлялся. Такое ограничение было введено по двум причинам:

- повседневные заявления Александра Лукашенко зачастую носят ситуативный характер, часто они направлены на «прощупывание» почвы и не являются отражением сформированного видения; в то же время выступления и интервью носят более глобальный характер, из-за чего их с большей вероятностью можно рассматривать как отражение официального курса;

• объем материалов с заявлениями на сайте президента многократно превышает объем соответствующих материалов на других исследованных сайтах, что проблематично в рамках сравнительного анализа. Всего на этом уровне исследовалось 28 политических субъектов.

2) На уровне программных документов политических субъектов. В качестве программных документов рассматривались актуальные программы и идейные платформы. Для разграничения актуальных и неактуальных программ было принято решение учитывать лишь программы, обнародованные или вступившие в силу после 1 января 2011 г. Это связано с тем, что именно в 2011 г. в Беларуси вспыхнул экономический кризис, который оголил множество проблем, требующих конкретных решений. В такой ситуации даже политические субъекты разной идеологической ориентации, если они ведут себя экономически рационально, должны оставить свои абстрактные идеологические лозунги и выступать за конкретные меры экономической политики, которые, по их мнению, способствуют преодолению конкретного кризиса.

Например, в случае институтов государственной власти (которые на этом уровне изучались как одно целое) анализировались: Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг.⁹, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь¹⁰, Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011-2015 гг.¹¹, Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2013 г.»¹², Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2013 г.¹³, Стратегия развития банковского сектора экономики Республики Беларусь на 2011-2015 гг.¹⁴.

Всего на этом уровне исследовалось 26 политических субъектов (так как органы госуправления рассматривались как единое целое).

3) На уровне выведения суммарного Индекса экономической адекватности политических субъектов. Суммарный индекс высчитывался по следующей формуле:

$$I_c = I_z + I_d \times 2$$

где I_c – суммарный Индекс экономической адекватности политического субъекта,

I_z – индекс политического субъекта на уровне заявлений,

I_d – индекс политического субъекта на уровне программных документов.

Индекс субъектов на уровне программных документов в формуле расчета суммарного индекса умножается на коэффициент «2» для того, чтобы акцентировать большую значимость программных документов по сравнению с заявлениями. Наличие программного документа является отражением системного подхода к решению проблем.

4) На уровне выведения общего Индекса экономической адекватности Беларуси. Общий индекс Беларуси рассчитывался по следующей формуле:

$$I_{oB} = \text{СУМ} (I_c 1-25) / 26$$

где I_{oB} – общий Индекс экономической адекватности Беларуси,

I_c – суммарный Индекс экономической адекватности политического субъекта,

$\text{СУМ} (I_c 1-25)$ – сумма индивидуальных суммарных индексов политических субъектов.

⁹<http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P31100136&p2=%7BНРРА%7D>.

¹⁰<http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=P31000575>.

¹¹http://government.by/upload/docs/pdp2011_2015.pdf.

¹²<http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H11200432&p1=1>.

¹³<http://nbrb.by/publications/ondkp/ondkp-2013.pdf>.

¹⁴<http://nbrb.by/publications/banksectordev10-15.pdf>.

ОБОСНОВАНИЕ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ

Как уже отмечалось, мы выделили самые базовые меры экономической политики, которые бы принимали экономически рациональные акторы, исходя из положения дел в белорусской экономике по состоянию на 1 января 2013 г. Основная функция Списка критериев заключается в том, чтобы определить «направление мысли», которое является адекватным с точки зрения существующей экономической ситуации. Поэтому список не носит исчерпывающего и всеобъемлющего характера.

1. Макроэкономика

№ п/п	Меры экономической политики	Обоснование
1.1	Отказ от командно-административных валовых показателей роста ВВП	Это мера является минимальным необходимым условием трансформации существующей модели, которая по общему убеждению до сих пор остается в стадии системного кризиса. Социально-экономические показатели, установленные на 2013 год, оторваны от реальности: например, прирост ВВП на уровне 8,5% при отсутствии внешних источников роста и ограниченных внутренних (уровень инфляции на год зафиксирован на уровне 12%, прирост требований банковской системы к банковской системе на уровне 17-20%) невозможен. Таким образом, наличие таких показателей, а особенно стремление выполнить их, только отвлекает от актуальных проблем в экономике и создает дополнительные трудности.
1.2	Структурная перестройка экономики	На протяжении последних лет низкие темпы роста производительности труда (в 2012 г. прирост производительности труда составил 3,1%) скрывались за поставками в Беларусь субсидируемых энергоносителей со стороны России. Это одновременно создавало возможности для небольшого экономического роста на фоне системного кризиса и концентрации этого роста в отдельных отраслях (в основном в нефтехимическом комплексе). Это не давало стимулов создавать условия для увеличения доли малого и среднего частного бизнеса в ВВП. Поэтому она до сих пор остается на низком уровне, а основные фонды государственных предприятий изнашивались и требуют срочных капиталовложений. Индекс обновления основных средств предприятий промышленности в 2012 г. находился на уровне всего 4,8%. Дальнейшее проведение такой политики приведет к еще большему усилению зависимости от субсидируемых российских энергоносителей, при отмене которых белорусская экономика потеряет 10-15% ВВП.
1.3	Снижение регуляторной функции государства в экономике	Чрезмерное количество функций государства в экономике приводит к снижению эффективности ее работы. Согласно многочисленным исследованиям, меньшее вмешательство государства в экономику приводит к большему росту национального продукта.
1.4	Проведение мероприятий по снижению уровня коррупции	Согласно данным Transparency International, Беларусь находится на 123 месте по Индексу восприятия коррупции из 176 стран. При этом согласно национальному опросу исследовательского центра ИПМ (Беларусь) «Развитие малых и средних предприятий Беларуси, 2012», 19,2% респондентов отметили, что коррупция является большой проблемой для бизнеса. Коррупционная составляющая в экономике усложняет ее работу и увеличивает издержки, которые терпит бизнес при работе в такой системе.
<i>Денежно-кредитная политика</i>		
1.5	Инфляция	Проблема инфляции является показателем плохой денежно-кредитной политики государства. Уровень инфляции – градусник здоровья экономической системы. При высокой инфляции инвестиционный климат считается непривлекательным, а уровень жизни населения падает, если не оказывается компенсация инфляционных потерь через больший прирост заработной платы. Именно с помощью повышения реальной зарплаты в 2012 г. власти решили компенсировать населению потери более чем 100%-ой инфляции 2011 г. Однако из-за директивного стимулирования роста заработной платы в прошлом году на 21,9% при приросте производительности труда по валовой добавленной стоимости только на 3,1% образовался инфляционный навес. Этот навес является потенциальной инфляцией, т.к. основная рублевая денежная масса, полученная населением, была скреплена в банковской системе с помощью высоких процентных ставок по депозитам. Однако при снижении ставок может произойти ускорение инфляционных процессов выше прогнозируемого уровня по итогам 2013 года в 12%. Рост инфляции вызовет цепную реакцию в спирали инфляция-девальвация.
1.5.1	Практическое обеспечение Национальному банку Беларуси статуса независимого института	Национальный банк до сих пор остается де-факто органом монетарной политики, подчиненный Правительству и Администрации Президента. Национальный банк должен обладать независимостью, что позволит ему сосредоточиться на выполнении своих основных функций (включая главную, по обеспечению финансовой стабильности страны), а не выполнять указания по кредитованию государственных программ по льготным ставкам, финансировать балансы государственных банков и т.д.

1.5.2	Демонополизация рынка банковских услуг	Несмотря на то, что в течение 2012 года доля государства в совокупном уставном фонде банковского сектора снизилась с 84,5% до 79,0%, она все еще остается очень высокой. При этом стоит учитывать, что из 32 действующих банков в Беларуси в 2012 году только 4 банка являются государственными (банки с преобладающим участием в уставном фонде государственных органов и юридических лиц, основанных на государственной форме собственности). На долю 5 банков (4 из них государственные) приходилось 78,0% всего капитала банковского сектора. Это означает, что риски ухудшения финансового состояния страны из-за высокой концентрации капитала в нескольких банках сохраняются на высоком уровне.
1.5.3	Превращение ОАО «Банк развития Республики Беларусь» в единственный банк, кредитуемый государственными программами и инвестиционные проекты	Изначально идея создания «Банка развития» заключалась в очищении банковской системы от плохих активов, коими являлись кредиты, выданные под государственные программы и инвестиционные проекты. Перекачивание части активов в 2012 г. на баланс «Банка развития» позволило ему получить 3% от всех активов банковского сектора. Одновременно с этим «Банк развития» получил дополнительные привилегии со стороны государства и начал конкурировать с остальными банками. Тем самым первоначально задуманный «токсичный» банк превратился в полноценный банк со своей программой целевого кредитования государственных программ наряду с другими государственными банками, которые также продолжали кредитовать по государственному заказу. Сохранение за «Банком развития» функций полноценного банка может привести не к сокращению государственного кредитования и очищению от плохих активов банковской системы, а, наоборот, к расширению кредитования и ухудшению состояния балансов отдельных государственных банков.
1.5.4	Повышение нормативов обязательных резервов по привлеченным банками средствам от физических и юридических лиц в национальной валюте для ограничения кредитования	С 2009 г. норматив по средствам физлиц находится на уровне 0%, а по юрлицам норматив увеличился в 2011 г. с 7,5% до 10% и сохранялся на протяжении 2012 г. Для ограничения кредитной эмиссии необходимо повысить уровень названных нормативов. В ином случае увеличенная за счет резкого роста реальной заработной платы в 2012 г. рублевая денежная масса может спровоцировать дополнительное увеличение выдаваемых банками кредитов под сохранившиеся высокие процентные ставки.
1.5.5	Сократить количество инструментов, используемых для поддержки ликвидности банковского сектора для приведения ставок на межбанковском рынке к ставке рефинансирования	Ставки на межбанковском рынке на протяжении 2012 г. повышались до 55,9% в январе, опускались до 19,8% в августе и снова росли до 49,3% в октябре. Ставка рефинансирования при этом понижалась семь раз: с 43% на начало года до 30% к концу года. Однако ставка рефинансирования перестала влиять на банковские ставки по кредитам и депозитам, и это вызвало разбалансировку банковского сектора. А дополнительная поддержка Нацбанком других банков ликвидностью по повышенным ставкам привела к тому, что банки стали обладать пулом дешевых денег, которые, попав в реальный сектор экономики, могут вызвать соответствующую реакцию в виде роста цен – инфляцию.
1.5.6	Запрет рефинансирования банков за счет республиканского бюджета	Рефинансирование банков за счет государства в 2011 г. составило 17 трлн. рублей. В 2012 г. такой практики не наблюдалось, однако ухудшение состояния банковских балансов (в основном государственных банков за счет кредитования государственных программ) может привести к необходимости применения такого инструмента в 2013 г. При этом его использование ведет к созданию дополнительного инфляционного навеса.
1.5.7	Прекращение практики по компенсации части процентов по банковским кредитам для отдельных государственных предприятий за счет бюджетных средств	Создание преференциальных условий кредитования за счет бюджетных средств приводит не только к ухудшению состояния бюджета, но и к расширению кредитования, которое является причиной более быстрого роста цен. При таком способе кредитования государственные предприятия выигрывают под влиянием «эффекта Кантильона», и возрастающая инфляция приводит к искажению относительных цен в экономике, влияющих на инвестиционный климат страны в целом.
1.5.8	Использование таргетирования инфляции в качестве главного ориентира деятельности Нацбанка	После высокой годовой инфляции в 2011 г. на уровне 108,7% Нацбанк смог снизить ее в 2012 г. до 21,8%. Это все еще высокий уровень инфляции, который снижает деловую активность бизнеса и не позволяет ускорить темы развития экономики. Поэтому на данном этапе Нацбанку важно принять систему таргетирования инфляции. В качестве рекомендательного ориентира может быть взят порог в 3% – широко распространенный в экономической литературе критерий «инфляционной порядочности». При этом таргетирование инфляции подразумевает более широкие структурные реформы в экономике.
1.5.9	Ограничение роста рублевой денежной массы	За 2012 г. показатель M0 (наличные деньги в обороте) увеличился на 68,5% с 6,7 трлн. рублей до 11,3 трлн. рублей. Показатель M2 (рублевая денежная масса) – на 58,4% с 43,4 трлн. рублей до 68,7 трлн. рублей. При этом рост ВВП за год составил всего 1,5%. Такой темп денежной эмиссии однозначно скажется на росте инфляции. Однако эффект носит отсроченный характер, поэтому ожидать роста инфляции стоит только в 2013 г. Поэтому важно ограничить дополнительный прирост денежной массы. В качестве ограничителя может быть использована система привязки объемов эмиссии к иностранным активам Нацбанка.

1.5.10	Поддержание положительной ставки рефинансирования Национального банка.	С начала 2012 г. Нацбанк понижал ставку рефинансирования семь раз: с 43% на начало года до 30% в последнем квартале года. Несмотря на то, что ставка рефинансирования частично потеряла свою способность влиять на банковский кредитный рынок, при быстром, неоправданном снижении она создает неверные сигналы о состоянии экономики. Поэтому важно снижать ставку рефинансирования, учитывая не только фактический уровень инфляции, но и ожидаемый.
1.5.11	Увеличение заработной платы соразмерно с ростом производительности труда.	В 2012 г. рост реальной заработной платы составил 21,9% при росте ВВП на 1,5%, а производительности труда на 3,1%. Такое расхождение вызывает чрезмерное стимулирование внутреннего спроса, которое сказывается на ускоренном росте инфляции.
1.5.12	Проведение политики по отмене перекрестного и бюджетного субсидирования.	Несмотря на быстрые темпы роста зарплаты, цены на многие товары и услуги, которые регулируются государством, в 2012 г. изменялись медленными темпами. Уровень компенсации населением некоторых видов услуг не достигает и 40%, что приводит не только к ухудшению состояния бюджета, но и образованию потенциальной инфляции. Это особенно актуально в условиях, когда необходимо компенсировать несоразмерное с ростом ВВП и производительности труда увеличение заработной платы.
1.6	Ценообразование	Проблема ценообразования в Беларуси является причиной возрастания инфляционных ожиданий, убыточности предприятий, ухудшения делового климата страны и ошибочных инвестиций, что приводит к возникновению дисбалансов в экономике.
1.6.1	Отмена регулирования ценообразования по социально значимым товарам/услугам	Государственное регулирование цен на социально значимые товары является поддержкой населения через субсидирование предприятий, производящих социально значимые товары. При этом происходит искажение структуры экономики и поддержка не только нуждающегося в этом населения, а всего населения в целом. Таким образом, оказываемая поддержка неэффективна с точки зрения выполнения своей главной задачи – помощи отдельным слоям населения. Регулирование цен на социально значимые товары заставляет государство прибегать к перекрестному субсидированию соответствующих предприятий, что влечет за собой ухудшение бюджетной дисциплины и денежно-кредитных показателей страны. На начало 2013 г. государство регулировало около 20-30% потребительских цен, что серьезно искажало систему распределения ресурсов в экономике.
1.6.2	Внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях об отмене наказания за реализацию товаров (работ, услуг) с нарушением установленного порядка регистрации цен (тарифов)	Наличие норм в законодательстве, которые наказывают за неверное ценообразование, снижает привлекательность открытия любого бизнеса и повышает риски его ведения.
1.6.3	Демонополизация рынков на которых единственным участником является государство (ЖКХ, общественный транспорт, производство и распределение электроэнергии и т.д.)	Вход на рынок новых участников за счет конкуренции позволит снизить цены на оказываемые услуги/продаваемые товары.
1.6.4	Проведение аудита деятельности государственных компаний, являющихся монополистами (рынок ЖКХ-услуг, общественный транспорт, производство и распределение электроэнергии и т.д.)	Цены на большинство услуг/товаров на тех рынках, где установлена монополия государства, регулируются и субсидируются на величину от 30% до 80%. Только после проведения четкой калькуляции расходов на производство товаров/оказание услуг можно говорить о выходе на их 100%-ную оплату населением.
1.6.5.	Повышение уровня компенсации населением услуг ЖКХ и стоимости других услуг/товаров, цены на которые поддерживаются государством	Выход на полноценную оплату населением услуг и товаров, цены на которые регулируются государством, важен не только с точки зрения сокращения бюджетных расходов на величину субсидирования, но и позволит полноценно оценить эффективность работы того или иного сектора. При полной компенсации населением цены, некоторые сектора экономики станут привлекательными для частных инвестиций, что приведет к возрастанию конкуренции на этих рынках и вызовет последующее снижение цен. В связи с наличием низкого уровня компенсации населением некоторых цен важно иметь четкий план по их постепенному повышению. Однако этот план не должен быть многолетним или иметь нереалистичные темпы повышения уровня компенсации.

1.7	Валютный рынок	Валютный рынок является связующим звеном между иностранными инвесторами и местной экономикой, а также между иностранными и местными продавцами и покупателями. От его развитости зависит успех экономики в системе международных экономических отношений.
1.7.1	Введение свободного курсообразования на валютном рынке	<p>Еще в 2011 г. была введена система курсообразования, которая была построена на основе гибкого обменного курса. При этом Нацбанк оказывал влияние на курс в течение года, выходя на биржу со своими средствами для скупки и/или продажи валюты.</p> <p>Таким образом, за первую половину года Нацбанк смог пополнить золото-валютные резервы (на волне экспорта «растворителей-разбавителей») до 8,3 млрд. долл. США, но уже во второй половине золотовалютные резервы просели до 8,1 млрд. долл. США, а курс национальной валюты постепенно начал ослабевать.</p> <p>Таргетировать курс лучше, чем жестко его фиксировать, как это было ранее, однако даже таргетирование приводит к тому, что курс национальной валюты может быть переоценен/недооценен. Это приводит к нарастанию девальвационных/ревальвационных ожиданий. Поэтому Нацбанку важно сосредоточиться на введении свободного курсообразования, даже несмотря на возможные первоначальные резкие скачки курса валюты. Это позволит дисциплинировать сам Нацбанк в проведение жесткой денежно-кредитной политики, а гибкость курса будет смягчать внешние дисбалансы и не оказывать такого серьезного давления на золотовалютные резервы.</p>
1.7.2	Отмена всех ограничений права собственности компаний на владение валютной выручкой (в частности, обязательной продажи 30% валютной выручки)	
1.7.3	Ограничение кредитования в валюте при помощи повышения норматива обязательных резервов банков (на период сохранения высокой инфляции и высоких процентных ставок в национальной валюте)	В 2012 г. Нацбанк повысил нормативы обязательных резервов по привлеченным средствам в иностранной валюте, однако банки продолжили кредитование своих клиентов в валюте. Это приводит к растущим валютным рискам в банковской системе и может повлиять на устойчивость всей системы. Кроме этого, повышенный спрос на валютные кредиты приводит к повышенному спросу на валюту со стороны банков на валютной бирже, что сказывается на снижении стоимости национальной валюты.
1.8	Государственный внешний долг	Повышение государственного внешнего долга снижает конкурентоспособность экономики в долгосрочном периоде, т.к. поддержка экономики происходит за счет заемных средств, которые необходимо будет вернуть за счет будущих доходов. При направлении заемных средств только на поддержание текущего состояния экономической системы необходимый эффект для выплаты процентов по займу может быть не получен.
1.8.1	Отказ от модели поддержания текущей социально-экономической модели за счет внешних кредитных ресурсов.	Начиная с 2008 г. валовой внешний долг Беларуси вырос с 12,5 млрд. долл. США до 34,8 млрд. долл. США на 1 января 2013 г. Из них 12,6 млрд. долл. США составляет долг органов государственного управления. За 2012 г. он вырос на 0,2 млрд. Однако объявленная модернизация промышленности на 2013 г. предполагает дополнительные 3,5 млрд. долл. США, которые при пополнении через долговые инструменты увеличат государственный долг до 16 млрд. долл. США. Такими темпами валовой внешний долг может превысить пороговое значение экономической безопасности (55% ВВП).
1.8.2	Запрет на использование в качестве переноса внешнего государственного долга на внутренний с помощью валютных облигаций	Объявленная стратегия переноса внешнего госдолга на внутренний с помощью валютных облигаций фактически не решает проблему внешней задолженности. Возврат средств по облигациям должен быть осуществлен в валюте, а это означает необходимость Минфину изыскивать эту валюту по окончании срока обращения облигаций либо у Нацбанка, либо на внешних рынках при помощи дополнительных заимствований. В итоге это не решает проблему внешнего госдолга, а только оттягивает ее во времени.
1.9	Платежный баланс	Отрицательный платежный баланс является причиной привлечения страной кредитных ресурсов для его покрытия либо увеличения дефицита бюджета. Он также снижает размер золотовалютных резервов.
1.9.1	Диверсификация внешней торговли за счет ее либерализации	По итогам 2012 г. дефицит текущего счета платежного баланса сократился в 2,8 раза и составил 1,8 млрд. долл. США. В основном это связано с выходом на положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами в размере 2,9 млрд. долл. США.
		<p>Однако резкий прирост объемов внешней торговли в значительной степени обеспечен экспортной схемой «растворители-разбавители», после отмены которых (август 2012 г.) внешнеторговое сальдо начало постепенно ухудшаться. Но накопленного профицита хватило, чтобы к концу 2012 г. по товарам и услугам сальдо осталась выше нуля.</p> <p>Внешняя торговля Беларуси остается сильно зависимой от нескольких групп товаров (минеральные продукты и продукция химической отрасли), на которые приходится более 50% всего объема экспорта. Поэтому очень важно при помощи либерализации внешней торговли увеличить экспорт других товарных групп, что позволит избежать серьезных последствий при внешних шоках.</p>

1.9.2	Пересмотр списка стратегически важных товаров, запрещенных для экспорта (исключение товаров, не подпадающих под категорию «стратегические»)	Любое ограничение экспорта является прямой причиной снижения платежного баланса. Многие товары, которые запрещены для вывоза, не являются стратегическими и могут быть разрешены для международной торговли без ухудшения национальной безопасности. Необходимо снизить количество документов для оформления экспорта, а также стоимость оформления экспорта.
1.9.3	Активизация процесса вступления Беларуси в ВТО	Вступление Беларуси в ВТО позволит снизить средний таможенный тариф с 9,5% до минимум российского уровня в 7,5%. Это приведет к снижению стоимости импортных товаров и повышению их качества, а также поспособствует продвижению белорусских товаров на внешних рынках.
1.9.4	Обеспечение устойчивости финансового счета платежного баланса за счет притока прямых иностранных инвестиций, а не за счет кредитных ресурсов	Несмотря на то, что объем долговых обязательств по итогам 2012 г. увеличился только на 0,3%, тем не менее, его уровень составил 34,1 млрд. долл. США, что составляет 53,9% ВВП страны. С учетом планов по привлечению дополнительных средств через АКФ ЕврАзЭС и другие источники это может ухудшить состояние платежного баланса в последующем, когда кредиты необходимо будет возвращать.
1.9.5	Увеличение золотовалютных резервов до уровня 3 месячного импорта	Необходимо накопить достаточный объем золотовалютных резервов для того, чтобы в случае резких изменений конъюнктуры внешнего рынка снизить их влияние на экономику Беларуси. Осуществить накопление резервов возможно только при либерализации внешней торговли, что повлечет за собой рост экспорта. По итогам 2012 г. Беларусь сохранила золотовалютные резервы на уровне выше 8 млрд. долл. США, однако этого все еще мало хотя бы до минимального уровня 3 месяцев импорта.
<i>Налогово-бюджетная политика</i>		
1.10	Сбалансированный бюджет	Сбалансированный бюджет является одним из столпов здоровой макроэкономической политики
1.10.1	Сокращение объемов целевого кредитования государственных программ и субсидирования процентных ставок	Несмотря на то, что по итогу 2012 г. бюджет органов государственного управления (Республиканский бюджет и Фонд социальной защиты) был сформирован с профицитом 0,2% ВВП многие операции по субсидированию экономики официально не входят в расчет бюджета (т.н. квазифискальные операции). Эти операции увеличат условные обязательства перед бюджетом, что может не позволить сформировать сбалансированный бюджет в 2013 г. Большой объем субсидируемых ставок приводит к риску увеличения расходов бюджета по этой статье в случае сохранения процентных ставок на высоком уровне в 2013 г.
1.10.2	Сокращение государственных программ, финансируемых за счет бюджета	По итогам 2012 г. только расходы на финансирование государственной инвестиционной программы возросли в 1,5 раза до 18,2 трлн. рублей (3,4% ВВП). При этом стоит учитывать, что на поддержку других госпрограмм средства могут направляться по статье «Национальная экономика, ЖКХ, охрана окружающей среды», доля расходов которой в общих расходах бюджета составляет 27,6%.
1.10.3	Применение стратегии управления внешним государственным долгом, включающей рефинансирование и/или реструктуризацию внешней задолженности	Увеличение с 2008 г. объемов внешнего кредитования национальной экономики привело к тому, что с 2012 г. начались выплаты по привлеченным ранее кредитам. Так, за 2012 г. расходы на обслуживание государственного долга увеличилась в 1,4 раза в реальном выражении до 7,5 трлн. рублей. Из-за возросшей внешней задолженности и, соответственно, больших выплат по ее погашению, возникает необходимость формирования большего бюджета, что отвлекает дополнительные ресурсы из экономики. Учитывая, что в 2013 г. будут произведены основные выплаты по внешнему долгу, необходимо наличие четкой стратегии, включающей рефинансирование под более низкий процент или лучшие условия и/или реструктуризацию внешней задолженности.
1.10.4	Упрощение налоговой системы	В ежегодном рейтинге от Всемирного банка Doing Business-2013 Беларусь по категории «Уплата налогов» поднялась с 156 места на 129 место. В 2011 г. также наблюдался рост по этой категории: с последнего 183 места на 37 позиций (156 место). Однако налоговая система до сих пор остается сложной в применении и отнимает достаточно много времени для уплаты всех налогов, что снижает активность реального сектора. К тому же, качество налогового законодательства страдает из-за множества противоречивых толкований и сложностей с его реализацией, в том числе самими налоговыми органами.
1.10.5	Переход от перекрестного субсидирования к адресной социальной помощи социально незащищенного населения	Отмена перекрестного субсидирования позволит снизить расходы бюджета, а адресная социальная помощь позволит эффективно направлять средства только той категории населения, которая в этом нуждается.

1.11	Сокращение размера государства в экономике (снижение доли ВВП, распределяемой государством через бюджет сектора государственного управления)	По итогам 2012 г. размер белорусского государства был снижен по сравнению с 2011 г. с 42% до 40,7% ВВП. Эффективность распределения средств через государство всегда была ниже, чем если бы этими средствами распоряжались субъекты хозяйствования самостоятельно. Также при расходах государства на уровне 35% ВВП и выше увеличение расходов сектора госуправления на 1 п.п. ВВП ведет к сокращению экономического роста на 0,3-0,4% в год (World Bank, 2007). Таким образом, за 2012 г. было потеряно около 2,2% ВВП.
1.12	Проведение децентрализации формирования бюджета	Проблема централизации бюджета Беларуси является причиной, по которой средства направляются не на первостепенные проекты или не тем гражданам, которые в них больше всего нуждаются. Также централизованная система требует больших затрат при ее функционировании из-за трансфертных издержек сложной системы межбюджетных отношений.
1.12.1	Усиление роли местных властей в формировании бюджетов	Местные власти, находясь на местах, способны распределять средства, поступающие в бюджет, эффективнее, чем центральная власть. Централизация бюджета часто не позволяет оперативно решать многие региональные проблемы. В 2012 г. объем расходов местных бюджетов составил 57% расходов консолидированного бюджета (больше на 1 п.п. по сравнению с 2011 г.). Однако, как свидетельствуют лучшие центрально-европейские практики, этого недостаточно. При всей специфике местного управления и самоуправления в Беларуси усиление роли местных властей в формировании бюджетов повысит эффективность бюджетной политики.
1.12.2	Поэтапный переход к системе частных пенсионных и страховых фондов	Частные пенсионные и страховые фонды позволяют гражданам самостоятельно распоряжаться своими средствами без предоставления их государству. Кроме того, введение таких фондов позволит сократить государственный аппарат, необходимый для обслуживания сегодняшней системы.
1.12.3	Проведение аудита Фонда социальной защиты, который ранее был отделен от консолидированного бюджета	Аудит Фонда позволит понять какой дефицит/профицит средств существует в этой структуре, что, в свою очередь, позволит определить дальнейшие действия по реформированию системы социальной поддержки населения.

2. Микроэкономика

№ п/п	Меры экономической политики	Обоснование
2.1.	Система лицензирования	Проблема лицензирования деятельности остается на начало 2013 г. серьезной для национального бизнеса (под лицензирование попадает 37 видов деятельности). Она порождает увеличение издержек, снижение привлекательности лицензируемых видов бизнеса, коррупцию в государственных учреждениях.
2.1.1	Сокращение числа лицензируемых видов деятельности	Не все виды бизнеса несут угрозу для жизни и деятельности населения Беларуси. Поэтому необходимо ограничить количество лицензий только теми видами бизнеса, деятельность которых напрямую связана с жизнью людей. Например, адвокатские услуги, частную нотариальную деятельность, биржевую деятельность и т.д. необходимо исключить из списка лицензируемых.
2.1.2	Упрощение процедур, необходимых для получения лицензий	В Беларуси для получения лицензии необходимо пройти 16 процедур. Для раскрепощения бизнеса, как показывает опыт стран с высокой деловой активностью, это количество необходимо снизить.
2.1.3	Увеличение сроков действия лицензии	Необходимость сравнительно частого продления лицензии создает предпринимательские риски, увеличивает финансовые и временные издержки, что отвлекает предпринимателя от основной его деятельности, тем самым сокращая его доход и поступления в бюджет. Срок лицензий, выдаваемых в Беларуси, варьируются от 5 до 10 лет.
2.1.4	Передача полномочий по лицензированию одному органу (например, торговым палатам или союзам предпринимателей)	Для осуществления принципа «одно окно» предлагается централизация выдачи лицензий. Кроме явного упрощения для бизнеса, мы также получаем снижение расходов госорганов на содержание дополнительных работников. На сегодняшний день для каждого вида лицензии предусмотрен свой государственный орган, ответственный за ее выдачу. Например, лицензия для ведения ветеринарной деятельности выдается Минсельхозпродом, а для банковской деятельности – Нацбанком.
2.2	Налоговое законодательство	Налоговое законодательство – постоянная проблема переходных экономик. Высокие налоги являются причиной возникновения «серого рынка» и ухода от налогов, а низкие налоги не всегда достаточны государству для поддержания своей деятельности и проведения реформ.

2.2.1	Сокращение количества налогов	Общее число налогов в Беларуси на начало 2013 г. равнялось 10. Большое количество налогов не только повышает налоговую нагрузку на предприятие, но и увеличивает временные издержки для правильной уплаты налогов. В связи с этим необходимо снизить количество налогов в Беларуси. Снижение количества налогов и их размера, а также упрощение их уплаты сократит временные издержки бизнеса на уплату и администрирование налогов с сегодняшних 338 часов в год.
2.2.2	Снижение налоговой нагрузки	
2.2.3	Упрощение процедуры уплаты налогов	
2.2.4	Отмена планового характера бюджетных поступлений от штрафов, пени и конфискуемого имущества	
2.3	Упрощение процедуры закрытия бизнеса	Как процедура открытия, так и процедура закрытия бизнеса для предпринимателя не должны быть слишком трудоемки, т.к. государство только выигрывает при быстром обороте и получении прибыли предпринимателем в одном бизнес проекте и переходе к другому.
2.3.1	Сокращение временных издержек на закрытие бизнеса	Процедура закрытия бизнеса должна быть не слишком финансово затратной для предпринимателя, чтобы обеспечивать как можно большее возвращение остаточной стоимости капитала. Временные издержки также не должны отвлекать предпринимателя от нового проекта, в который он планирует вложить полученную прибыль от первого.
2.3.2	Уменьшение финансовых издержек на закрытие бизнеса	
2.4	Полноценное развитие фондового рынка	Фондовый рынок является альтернативным источником привлечения финансовых средств на быстро растущее предприятие. Фондовый рынок позволяет предприятию развиваться без привлечения кредитных ресурсов.
2.5	Защита интеллектуальной собственности	Обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности является неотъемлемой и наиболее важной частью законодательства любого государства как в области промышленной собственности, так и в области авторского права и смежных прав. Важно выработать эффективный механизм защиты прав интеллектуальной собственности и смежных прав, сделать его открытым и эффективным. Предусмотреть в законодательстве процедуры и гарантии, направленные на обеспечение эффективной реализации прав интеллектуальной собственности, включая административные меры и средства судебной защиты, а также пограничные меры (таможенный контроль).
2.6	Проверочная деятельность	Проведение большого числа проверок снижает привлекательность ведения бизнеса, а также способствует появлению коррупционных схем.
2.6.1	Снижение количества проверок	Необходимо уменьшить административную нагрузку контрольной и надзорной деятельности государства на субъекты хозяйствования. Это позволит улучшить деловую среду и способствовать дальнейшему развитию бизнеса, а также сократить расходы государства, в том числе на чиновников.
2.6.2	Приведение штрафов в соизмеримые пропорции с тяжестью правонарушения	
2.6.3	Введение моратория на проверки для новозарегистрированных фирм	
2.6.4	Принятие сокращенного и исчерпывающего перечня должностных лиц, имеющих право осуществлять проверку, а также оснований, по которым они могут проводить контрольно-ревизионные мероприятия	
2.7	Практическая реализация принципа справедливой рыночной конкуренции между субъектами хозяйствования всех форм собственности	Осуществление государством поддержки через субсидии и дотации убыточных государственных предприятий не позволяет выходить на рынок новым частным компаниям, которые могли бы предоставлять более качественный товар по более низкой цене. Конкуренция всегда оставалась и остается хорошим фактором стремления бизнеса к развитию. Но для здоровой конкуренции необходимо создать одинаковые для всех правила игры.

2.7.1	Отмена преференциального доступа государственных компаний к энергоресурсам	Разные правила игры на рынке энергоресурсов между частными и государственными компаниями приводят к растущим издержкам частных компаний и фактическому субсидированию государственных компаний за счет частных. Все это значительно снижает эффективность работы частного сектора, хотя по всем показателям он работает лучше государственного, даже несмотря на преференции последнему.
2.7.2	Отмена налоговых льгот и применение единой налоговой системы для всех форм собственности	Налоговые льготы позволяют компаниям снижать свои издержки за счет государственного бюджета или других компаний, которые таких льгот не имеют. Это создает прецедент недобросовестной конкуренции.
2.8	Обеспечение стабильности законодательства	Постоянное изменение законодательства приводит к потере доверия к праву, а также усложняет работу бизнеса в условиях, когда необходимо постоянно подстраиваться под изменения. Важно, чтобы законодатели изначально принимали качественные законы, которые впоследствии будут меняться лишь в случае острой необходимости.
2.8.1	Отмена принципа обратной силы закона в законодательстве, регулирующем хозяйственную деятельность	В белорусской законодательной практике нередки случаи, когда принимаемые законы имеют обратную силу. Это оказывает негативное влияние на бизнес климат и инвестиционную активность в стране.

3. Приватизация

№ п/п	Меры экономической политики	Обоснование
3.1	Совершенствование законодательства для обеспечения «прозрачности» приватизации	Законодательство, регулирующее правоотношения в этой сфере, должно содержать четкие критерии приватизации, ограниченный круг требований к инвесторам, гарантии прав собственности на приобретенное имущество. Также должен четко прописываться механизм оценки стоимости продаваемых активов (не по балансовой, а по рыночной стоимости).
3.2	Приватизация земельных участков	Земля, как и предприятия, должна быть доступна для приватизации. Это повысит интерес со стороны инвесторов.
3.3	Отказ от субсидирования государственных предприятий и от изъятия части прибыли у высоко rentable предприятий в счет целевых бюджетных фондов	Такая стратегия позволит определить реально работающие государственные предприятия в экономике и отделить их от убыточных, которые должны быть выставлены на продажу через открытый аукцион.
3.4	Правоприменительная практика при проведении приватизации должна полностью находиться в русле закона, а не зависеть от волевых решений политиков	Наличие в стране неопределенных 25 президентских условий, которые варьируются от предприятия к предприятию, ухудшает привлекательность инвестиций. Отмена этих условий предоставит инвесторам большую гибкость при осуществлении стратегии по выводу предприятия на более высокий уровень. Приватизация на основе открытых аукционов позволит избежать различного рода коррупционных сделок.
3.4.1	Полная приватизация нестратегических (малых и средних) предприятий	С помощью приватизации нестратегических предприятий государство может привлечь не менее \$20 млрд. При продаже земли, арендуемой предпринимателями более года под осуществление бизнес проекта, предлагается наделять их первоочередным правом по ее выкупу по остаточной стоимости.
3.4.2	Приватизация стратегических предприятий (с оговорками: продаем не все и не сразу)	Приватизация крупных стратегических предприятий ради «быстрых» денег может привести к реализации российского сценария «приватизации» в 1990-е гг. Такой сценарий является нежелательным для Беларуси. Крупные отечественные предприятия могут быть хорошим источником налоговых поступлений для пополнения бюджета для проведения необходимых рыночных реформ на первоначальном этапе. В дальнейшем предусматривается привлечение стратегического инвестора через открытый аукцион и на эти предприятия.
3.5	Снижение преференциальной роли государственных органов в приватизации и управлении отечественных предприятий	Государство должно проводить процесс приватизации в пользу бизнеса, а не в свою собственную. В ином случае инвестиционная привлекательность приватизационных сделок падает, и провести честную приватизацию становится сложно.

3.5.1	Запрет на приоритетное право местных органов власти выкупать акции акционерных обществ	Государство в процессе приватизации не должно составлять конкуренцию бизнесу, т.к. это противоречит самому понятию «приватизация». Приоритетное право местных органов власти выкупать акции акционерных обществ приводит к росту коррупции на местах, что еще больше ухудшает инвестиционный климат страны.
3.5.2	Недопущение введения владельческого надзора	Запрет на вхождение государственного представителя на предприятия акционерной формы собственности без доли государства. Возможно назначение представителей государства только на те предприятия, в которых есть доля государства в уставном фонде.

4. Права собственности

№ п/п	Меры экономической политики	Обоснование
4.1	Защита прав собственности	Если права собственности не будут надежно защищены, инвесторы не станут вкладывать ресурсы в экономику страны. Кроме того, при отсутствии эффективной защиты прав собственности и невозможности заключать надежные договоры и обеспечивать их исполнение доверие к экономической системе будет низким. Законодательство, обеспечивающее защиту прав собственности, должно четко закреплять, кому принадлежит собственность и кто обладает полномочиями ее использовать, а также гарантировать пресечение возможных злоупотреблений и нарушений. Как со стороны иных субъектов предпринимательской деятельности, так и со стороны государства и его должностных лиц.
4.1.1	Запрет на национализацию	В последние годы в Беларуси имели место различные случаи национализации, включая резонансные примеры с ЗАО «Пинскдрев», СОАО «Коммунарка» и СП ОАО «Спартак». Каждый такой случай враз подчеркивает усилия правительства по привлечению иностранных инвестиций.

5. Наличие актуальной экономической программы (для анализа на уровне программных документов)

№ п/п	Меры экономической политики	Обоснование
5.1	Наличие актуальной программы	Наличие актуальной экономической программы у государства, партии или движения свидетельствует о серьезном системном подходе к решению экономических проблем.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АДЕКВАТНОСТЬ В ЦИФРАХ

Контент-анализ заявлений и программных документов всего спектра политических субъектов в Беларуси дал следующие результаты.

АНАЛИЗ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЗАЯВЛЕНИЙ

№ п/п	Меры экономической политики	Администрация президента	Совет Министров	Национальный банк	Белорусская аграрная партия	Партия БНФ	Белорусское отделение Национал-большевистской партии	Белорусская партия «Зеленые»	Белорусская партия левых «Справедливый мир»	Белорусская патриотическая партия	Белорусская социал-демократическая партия (Громада)	Белорусская социал-демократическая партия (Народная громада)	Белорусская социальное-спортивная партия	Белорусская христианская демократия	Движение «За Свободу»	Кампания «Говори правду!»	Коммунистическая партия Беларуси	Консервативно-христианская партия БНФ	Либерально-демократическая партия Беларуси	Молодой фронт	Объединенная гражданская партия	Партия «Белорусская социал-демократическая Громада»	Партия свободы и прогресса	Революционное действие	Республиканская партия	Республиканская партия труда и справедливости	РОО «Белая Русь»	Социал-демократическая партия Народного Соглашения	Гражданская кампания «Наш дом»
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
1	Макроэкономика																												
1.1	Отказ от командно-административных валовых показателей роста ВВП																				1								
1.2	Структурная перестройка экономики																		1		1								
1.3	Снижение регуляторной функции государства в экономике																												
1.4	Проведение мероприятий по снижению уровня коррупции	1	1																		1								
<i>Денежно-кредитная политика</i>																													
1.5	Инфляция	1	1	1																									
1.5.1	Практическое обеспечение Национальному банку Беларуси статуса независимого института																				1								
1.5.2	Демонопользация рынка банковских услуг																												
1.5.3	Превращение ОАО «Банк развития Республики Беларусь» в единственный банк, кредитующий государственные программы и инвестиционные проекты																												

Совет Министров Республики Беларусь

Заявления членов Совета министров и сотрудников министерств, как и в прошлом году, носили противоречивый характер. Часто из уст министров и их подчиненных можно было услышать очень даже либеральную риторику. Однако она быстро сменялась заявлениями о необходимости поддержки традиционного курса.

Электронный ресурс: www.government.by

Национальный банк Республики Беларусь

Заявления представителей Нацбанка на протяжении анализируемого периода отличались постоянным оптимизмом. Даже после того, как стала ясной невозможность выполнить большинство параметров прогноза, принятого на этот год, заявления оставались в русле оптимизма и веры в светлое будущее. Программа развития банковского сектора на 2011-2015 гг. уже частично устарела, однако содержит рациональные предложения по реформированию банковской системы страны. Основные направления денежно-кредитной политики на текущий год были сконцентрированы вокруг двух главных тем: уровень инфляции и курсовая политика.

Электронный ресурс: <http://nbrb.by/>

Объединенная гражданская партия

У партии есть глубоко проработанная экономическая антикризисная программа, одна из лучших в рамках этого исследования. Известные члены партии регулярно делают заявления по актуальным вопросам экономической тематики. В соответствии с тем, что в экономических вопросах партия придерживается либеральной идеологии, эти заявления последовательно носят адекватный характер. Вместе с тем, стоит отметить, что при изучении заявлений за последний год хорошо заметна практически полная идентичность некоторых высказываний на протяжении всего года (независимо от того, когда и по какому поводу дается комментарий).

Электронный ресурс партии: <http://www.ucpb.org/>

Республиканская партия труда и справедливости:

Следует отметить низкую активность представителей этой политической партии, заявления крайне нерегулярны. В большинстве случаев заявления по своему характеру направлены на поддержку существующей экономической системы Беларуси, в редких случаях представители партии заявляют о необходимости незначительных корректировок экономической политики. Контент сайта партии в основном содержит поздравления ее членов.

Электронный ресурс: <http://rpts.by/>

Движение «За свободу»

Экономической программой Движения «За свободу» можно считать разработанную в 2011-2012 гг. «Народную программу». Этот документ содержит достаточное количество конкретных экономических тезисов. Вместе с тем, движение «За свободу» активно участвует в проекте «Народный референдум». Предлагаемые движением для референдума экономические вопросы страдают левым популизмом и плохо соотносятся с «Народной программой». Заявления и новости движения практически не касались экономической тематики.

Электронный ресурс: <http://pyx.by/>

Либерально-демократическая партия

По сравнению с большинством объектов исследования, активность партии находится на достаточно высоком уровне. Заявления носят систематический характер, однако имеют популистскую направленность. Наиболее часто заявления имеют социально-политический характер, а также часть заявлений направлена на критику иных политических акторов. Экономическим проблемам уделена малая доля всех заявлений. Стоит отметить, что за указанный период представителями партии даже не были озвучены все экономические меры, содержащиеся в программе партии. Основное содержание экономического блока программы партии направлено на изменение налоговой системы. Подавляющее большинство заявлений сделано заместителем председателя партии Олегом Гайдукевичем.

Электронный ресурс: <http://www.ldpb.net/>

Белорусская патриотическая партия

Партия фактически прекратила свое существование. Последнее заявление от имени партии было сделано в 2010 г.

Электронный ресурс: отсутствует.

Белорусская христианская демократия

У партии есть программа, включающая в себя и экономический блок, однако он не содержит никаких конкретных мер экономической политики. Более того, программа не может рассматриваться как актуальная. Вместе с тем, в экономическом блоке программы присутствует много ничем не подкрепленных утверждений (например, рассуждения о необходимости развития придорожного сервиса). Заявления партии не связаны с экономикой и чаще всего заключаются в поздравлении своих активистов с праздниками.

Электронный ресурс: <http://bchd.info/>

Партия свободы и прогресса

У партии есть программа, принятая в 2009 г. Она не обновлялась с даты принятия и потому не рассматривается в качестве актуальной. Немногочисленные заявления принадлежат только лидеру партии Владимиру Новосяду. Экономической тематики в заявлениях в анализируемый период практически не наблюдалось. На сайте присутствует много материалов со сторонних интернет ресурсов.

Электронный ресурс: <http://liberaly.org/>

Белорусская социал-демократическая партия (Народная Громада)

Проведенный анализ деятельности этой партии позволяет говорить о том, что партия де-факто прекратила свое существование. Заявления на экономическую тематику за исследованный период отсутствуют.

Электронный ресурс: www.bsdpng.org

Белорусское отделение Национал-большевистской партии

В этом году по какой-то причине у партии перестал действовать интернет сайт.

Электронный ресурс: отсутствует.

Партия «Белорусская социал-демократическая Громада»

Абсолютное большинство заявлений сделано лидером этой партии Станиславом Шушкевичем. Однако заявлений, касающихся экономической тематики, сделано не было. Стоит отметить, что характер заявлений остается практически неизменным за последние 3 года. Среди основных тем, которым уделяется внимание, можно выделить отношения Беларуси с Европейским союзом, критику властей, а также исторические воспоминания.

Электронный ресурс: отсутствует.

Белорусская социал-демократическая партия (Громада)

Есть программа партии, которая освещает отдельные экономические вопросы, однако ее нельзя считать систематизированной и актуальной. Последнее обновление программы было в 2004 г. Все материалы в разделе «Новости» являются перепечатанными материалами с других ресурсов. Партия выпускает свой ежемесячный бюллетень, однако в период с 1 января по 1 октября в нем не было заявлений по мерам экономической политики.

Электронный ресурс: <http://bsdп.org>

Белорусская социально-спортивная партия

За последний год активность партии (как минимум публичная) равна нулю. Аналогично отсутствуют какие-либо заявления представителей партии по экономической тематике.

Электронный ресурс: отсутствует.

Коммунистическая партия Беларуси

У партии есть последовательная программа, включающая в себя и экономические вопросы. Ожидается, последовательная коммунистическая программа не содержит экономических тезисов, которые с рыночной точки зрения могли бы считаться адекватными. Это же в полной степени относится и к заявлениями партии, касающимся экономических вопросов.

Электронный ресурс: <http://www.comparty.by/>

Кампания «Говори правду»

Несмотря на обещание руководителей «Говори правду!» подготовить полноценную и актуальную экономическую программу после презентации прошлогоднего Индекса, в 2013 г. этого так и не произошло. На сайте кампании обнаружено только одно заявление, которое соответствует критериям Индекса. Оно касается приватизационной тематики.

Электронный ресурс: <http://zapraudu.info/>

Гражданская кампания «Наш дом»

Организация имеет активный сайт, однако экономической тематике на нем время практически не уделяется. Программного документа также не обнаружено.

Электронный ресурс: <https://nash-dom.info>

Республиканская партия

Несмотря на наличие у партии в программе разработанного экономического блока, программа не является актуальной. Заявлений от имени партии сделано не было. Сайт достаточно устаревший и не позволяет получить полную информацию о деятельности партии.

Электронный ресурс: <http://rprb.narod.ru>

Партия БНФ

Заявления представителей партии на экономическую тематику малочисленны и нерегулярны. Основное внимание в выступлениях уделено «Народному референдуму». Несмотря на это, представители партии обращают внимание на вопросы, которые не отражены в выступлениях представителей других политических партий и движений. К примеру, уделено внимание проблемам ЖКХ и владельческому контролю. В целом стоит отметить, что регулярность заявлений, посвященных экономической тематике, снизилась по сравнению с прошлым годом. Также не удалось найти актуальную экономическую программу, благодаря которой Партия БНФ заняла четверное место в Индексе-2012.

Электронный ресурс: <http://narodny.org>

Белорусская партия левых «Справедливый мир»

У партии есть программа, однако она принята еще в 2003 г. На сайте партии отсутствуют какие-либо заявления по экономической тематике.

Электронный ресурс: <http://smir.biz>

Консервативно-христианская партия БНФ

Заявления на экономическую тематику у представителей партии отсутствуют, наиболее часто упоминаемым партийцем является лидер партии Зенон Позняк. Однако его заявления направлены на критику большинства белорусской оппозиции. Сайт партии фактически не отражает ситуацию вокруг деятельности партии.

Электронный ресурс партии: <http://www.narodnaja-partyja.org>

Социал-демократическая партия Народного согласия

Актуальная экономическая программа у партии отсутствует. Заявлений нет.

Электронный ресурс: отсутствует.

Белорусская партия «Зеленые»

На сайте партии встречаются очень редкие сообщения пресс-службы и заявления руководства по экономической тематике. Партия получила баллы за заявления по налоговой тематике, в частности партия выступила с предложением о снижении налогового бремени на молодых предпринимателей.

Электронный ресурс: <http://belgreens.org>

Молодой фронт

На сайте организации очень много материалов, которые посвящены теме политзаключенных и давления на членов «Молодого фронта». Про экономику на сайте нет практически ничего. Только в программных документах было обнаружено несколько тезисов, которые соответствуют критериям Индекса. Однако эти программы нельзя рассматривать в качестве актуальных.

Электронный ресурс: <http://mfront.net/>

«Революционное действие»

У организации белорусских анархистов отсутствует актуальная программа. Заявления организации не касаются конкретных вопросов экономической тематики, а лишь критикуют капитализм в общих чертах.

Электронный ресурс: <http://revbel.org>

Республиканское общественное объединение «Белая Русь»

РОО «Белая Русь» приняла в ноябре 2012 г. новую программу. Сам факт наличия новой программы отмечен в Индексе. Однако содержательно экономический блок программы практически отсутствует. Также экономическая тематика отсутствует в сообщениях пресс-службы организации.

Электронный ресурс: <http://www.belayarus.by/>

Белорусская аграрная партия

Программных документов и заявлений от имени партии за период исследования обнаружено не было.

Электронный ресурс: отсутствует.

СУММАРНЫЕ ИНДЕКСЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ

<i>Название политического субъекта</i>	<i>Индекс по заявлениям</i>	<i>Индекс по программным документам</i>	<i>Суммарный индекс</i>
Органы государственной власти	26	40	106
Объединенная гражданская партия	21	36	93
Либерально-демократическая партия	6	18	42
Движение «За свободу»	3	11	25
Республиканская партия труда и справедливости	3	3	9
Партия БНФ	9	0	9
Коммунистическая партия Беларуси	1	1	3
РОО «Белая Русь»	0	1	2
Белорусская партия «Зеленые»	2	0	2
Партия свободы и прогресса	1	0	1
Белорусская социал-демократическая партия (Громада)	1	0	1
Кампания «Говори правду!»	1	0	1
Белорусская христианская демократия	0	0	0
Белорусская социал-демократическая партия (Народная Громада)	0	0	0
Белорусское отделение Национал-большевистской партии	0	0	0
Партия «Белорусская социал-демократическая Громада»	0	0	0
Белорусская социально-спортивная партия	0	0	0
Белорусская патриотическая партия	0	0	0
Республиканская партия	0	0	0
Революционное действие	0	0	0
Молодой фронт	0	0	0
Белорусская партия левых «Справедливый мир»	0	0	0
Консервативно-христианская партия — БНФ	0	0	0
Социал-демократическая партия Народного согласия	0	0	0
Белорусская аграрная партия	0	0	0
Гражданская кампания «Наш дом»	0	0	0

ОБЩИЙ ИНДЕКС ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АДЕКВАТНОСТИ БЕЛАРУСИ

В соответствии с предложенной в разделе «Методология исследования» формулой расчета общего Индекса экономической адекватности Беларуси, максимальное значение Индекса для всей Беларуси могло бы быть:

$$IoB = \text{СУМ (Ic 1-25)} / 26$$

(при условии, что у каждого субъекта фиксируется совпадение по каждому из критериев на уровне и заявлений, и программного документа)

$$IoB \text{ максималн.} = 251$$

А в реальности он составил:

$$IoB \text{ 2013} = 294 / 26 = 11,3$$

Таким образом, Индекс экономической адекватности Беларуси по состоянию на октябрь 2013 г. составляет **4,5%** от максимально возможного показателя.

ВЫВОДЫ

По сравнению с 2012 г. Индекс экономической адекватности Беларуси-2013 продемонстрировал снижение. Если в прошлом году суммарный Индекс Беларуси составил 7,58% от максимально возможного значения (из-за изменения критериев оценки, которые зависят от текущей экономической ситуации в стране, сравнивать результаты Индекса-2013 с результатами Индексов предыдущих лет можно только по процентному показателю), то в текущем году он регрессировал до 4,5% от максимально возможного значения.

Регресс, таким образом, составил почти 41%.

Интересно, что этот результат даже ниже результата 2011 г. Тогда Индекс экономической адекватности Беларуси находился на уровне 4,6%.

При этом примечательно, что, как и в 2011 г., количество политических субъектов, которым по итогам контент-анализа были начислены баллы хотя бы по одному из критериев равняется 12. А в Индексе-2012 таких было 10.

Единственное, что как-то радует, это то, что продолжает увеличиваться количество политических субъектов с актуальными экономическими программами. В 2011 г. таких было только 2, в 2012 г. – 5, а в 2013 г. – уже 7. Правда, качество почти всех этих программ, как можно понять по баллам, находится на недопустимо низком уровне.

Также обращает на себя внимание очередная рокировка в самом верху рейтинговой таблицы. В прошлом году лидером Индекса с суммарным баллом 117 стала Объединенная гражданская партия, а органы государственного управления расположились на втором месте с 111 баллами. Теперь этот «междусобойчик» между ОГП и государственными институтами вернулся к состоянию 2011 г. Органы госуправления теперь первые (с 106-ю баллами), а ОГП – вторая (с 93-я баллами).

Наиболее заметную позитивную динамику в 2013 г. продемонстрировала Либерально-демократическая партия. В этом Индексе она получила 18 баллов за свою программу и 6 баллов за заявления, что позволило ей на фоне ужасных результатов абсолютного большинства других политических субъектов подняться на 3-е место в общем рейтинге. В прошлом же году ЛДП делила 8 и 9 места с кампанией «Говори правду!»

Движение «За Свободу», которое в Индексе-2012 занимало 3-е место, сейчас опустилось на 4-ю строчку.

Наконец, наиболее заметную негативную динамику продемонстрировала Партия БНФ, которая в прошлом году заняла 4-е место 49-ю баллами, а теперь – 6-е место только с 9-ю баллами. Такой результат объясняется тем, что с сайта партии пропала актуальная программа, которая в 2012 г. обеспечила около 80% общего результата партии. Отсутствие программы на сайте можно было бы рассматривать в качестве просто технической недоработки. Однако, к сожалению, методология исследования не позволяет нам это сделать.

Таким образом, Индекс экономической адекватности Беларуси-2013 фиксирует регресс по сравнению с далеко не выдающимся результатом 2012 г. Такая негативная динамика вызывает еще большее недоумение по поводу работы политических субъектов страны и опасения за будущее Беларуси.

К сожалению, фактура, полученная в ходе работы над Индексом-2013, позволяет нам уже третий год подряд формулировать практически идентичный вывод:

Экономическая составляющая политического дискурса в Беларуси находится в практически несуществующем виде. За привычными государственными и оппозиционными пропагандистскими штампами скрывается интеллектуальная импотенция и когнитивный диссонанс практически всего политического спектра в стране. Такое положение дел легко объясняется авторитарными реалиями, подавившими полноценную политическую конкуренцию. Однако даже на фоне репрессивности политического режима полученные данные выглядят трагично. Если органы государственной власти, экономическая политика которых является причиной хронической болезни белорусской экономики, остаются одними из абсолютных лидеров Индекса экономической адекватности, то очевидно, что со страной что-то не так.

Результаты исследования недвусмысленно свидетельствуют о том, что главная проблема белорусской современности заключается в катастрофически низком уровне интеллектуального обеспечения общественно-политической жизни. При сохранении такого статус-кво страна неизбежно столкнется с непреодолимыми препятствиями собственному развитию, даже в случае изменения сегодняшней политической ситуации.

Помимо общего вывода, следует также выделить некоторые частные выводы. Большинство из них, к сожалению, также остаются неизменными третий год подряд.

1) «Хроническими» лидерами Индекса являются оппонирующие друг другу субъекты: органы госу-

дарственной власти (Администрация президента, Совет Министров и Национальный банк) и оппозиционная Объединенная гражданская партия. Они с существенным преимуществом обогнали всех других политических субъектов. Складывается ощущение, что кроме этих двух субъектов экономика вообще никого из тех, кто сейчас или с прицелом на будущее выражает претензии на власть, не интересует.

2) Продолжает удивлять и возмущать факт пассивности абсолютного большинства политических субъектов страны в выработке своей экономической платформы. Это, на наш взгляд, является отражением крайне низкого интеллектуального потенциала отдельных политических субъектов и полной виртуализации политической жизни в Беларуси. Негативное значение этого фактора еще не раз будет прочувствовано гражданами страны. А в случае начала каких-то реальных трансформаций в экономике почти все существующие сегодня политические субъекты станут из-за своей некомпетентности и слабой работоспособности «балластом» процесса реформирования. Такой «балласт» лишь будет создавать дополнительные политические неудобства и риски для правительства реформаторов, если представить, что такое правительство в среднесрочной перспективе может появиться в Беларуси.

3) Регресс, который отразил Индекс-2013 по сравнению с Индексом-2012, вероятно, объясняется тем, что после сравнительно спокойного (с точки зрения экономического развития) прошлого года некоторые политические субъекты посчитали, что тема экономики перестала быть актуальной. В результате и так крайне низкая активность субъектов по экономической тематике стала еще ниже.

4) Проанализированные данные вновь свидетельствуют о «пестроты» взглядов на экономическую политику в различных органах государственной власти. Легко заметные различия фиксируются как между министерствами и ведомствами, так и внутри одних и тех же органов власти. Это говорит о наличии потенциала у некоторой части сегодняшних госслужащих. Хотя в существующих условиях их потенциал не может быть раскрыт с наибольшей пользой для страны.

5) Также отмеченные различия между и внутри государственных органов власти (Администрация президента, Совмин и Национальный банк) свидетельствуют о высоком потенциале внутрисистемных конфликтов интересов и взглядов, которые с большой вероятностью будут возникать в случае ухудшения общей экономической ситуации.

6) Вызывает удивление полное отсутствие внятной экономической позиции у ведущих прорезимных субъектов. В первую очередь, у РОО «Белая Русь», которое уже не первый год декларирует готовность трансформироваться в политическую партию. Как известно, из-за личной позиции Александра Лукашенко такая трансформация вновь откладывается на неопределенное время. Однако отмечаемый интеллектуальный вакуум в рядах «Белой Руси» вызывает полное недоумение. Сложно понять, какая польза от такой «партии власти» может быть для страны в целом и даже для существующего политического режима. То же самое можно сказать и о других политических субъектах, которые пытаются подыгрывать властям.

7) Одним из главных вопросов на стратегической повестке дня Беларуси остается вопрос о том, почему экономика так непопулярна в самом центре Европы? Во многом этот вопрос остается риторическим. Хотя очевидно, что среди главных причин:

- авторитарная политическая система персоналистского толка, которая жестко ограничивает интеллектуальность политической жизни в Беларуси. Сложившаяся авторитарная модель также канализирует основные усилия политических субъектов на решение повседневных «бытовых» проблем вместо выработки системного видения развития страны;

- высокий уровень поддержки белорусской экономики со стороны Российской Федерации, который выражается в дешевых энергоносителях, возможности получать рентный доход посредством различных импортно-экспортных схем, а также политически обусловленный доступ на российские рынки. Такая поддержка никого стимулирует к выработке эффективной экономической политики.

Специальное приложение:

Экономическая адекватность Плана совместных действий Совета Министров и Национального банка по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики Республики Беларусь.

В рамках исследования по определению Индекса экономической адекватности Беларуси-2013 Центром аналитических инициатив «Либерального клуба» был проведен анализ Плана совместных действий Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка по структурному реформированию и повышению конкурентоспособности экономики Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национальным банком Республики Беларусь 10 октября 2013 г. №895/15. Для анализа был выбран План с сайта Национального правового портала (pravo.by) с пометкой «извлечение», в котором 15 пунктов проходят под грифом «для служебного пользования». Эти пункты при анализе не учитывались.

За формулировки из Плана, которые приведены достаточно широко, выставлялся балл по принципу «сомнение в пользу Плана». Это связано с тем, что в основном невозможно точно определить, какие именно действия будут скрываться за формулировкой планируемых мероприятий. Однако для нас важно, что Совмин и Нацбанк признали наличие той или иной проблемы и зафиксировали способ ее решения. Пусть даже с помощью широко трактуемой формулировки, которая подразумевает дальнейшую разработку более конкретных предложений.

В качестве примера приведем пункт 1.7 Плана, который изложен в следующей редакции: «*Введение дополнительных мер пруденциального регулирования, направленных на оптимизацию валютного кредитования и создание более привлекательных условий для покупки валютных облигаций Правительства Республики Беларусь*».

Не совсем ясно, какие именно «пруденциальные меры» будут использованы, но за этот пункт План получает балл по критерию 1.7.3 «*Ограничение кредитования в валюте при помощи повышения норматива обязательных резервов банков (на период сохранения высокой инфляции и высоких процентных ставок в национальной валюте)*».

Как и в случае с анализом программ и заявлений политических субъектов, при анализе Плана не использовалась отрицательная шкала. Хотя в нем присутствует большое количество пунктов, противоречащих критериям Индекса экономической адекватности Беларуси-2013.

Таким образом, из общего количества критериев Индекса-2013, которых 83, План совпадает с **29-ю пунктами.**

То есть Индекс экономической адекватности Плана совместных действий Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка составляет **34,94%.**

Это очень неплохой результат с учетом значения всего Индекса экономической адекватности Беларуси-2013.

Полученный результат оценки Плана (треть от возможных 100%) объясняется наличием в нем, как важных стратегических решений по реформированию белорусской экономической модели, так и мероприятий направленных на устранение точечных проблем.

Например, пункт 7.7 Плана гласит: «*Принятие необходимых мер по погашению дебиторской задолженности за поставленную продукцию в Республику Казахстан продукцию РУП «Гомсельмаш».*» Включение в стратегический План Совмина и Нацбанка решений такого рода проблем отдельных предприятий отечественной промышленности является явно лишним. При том, что некоторые решения по более серьезным проблемам описаны абстрактно и достаточно широко.

Исходя из степени проработанности Плана и его Индекса экономической адекватности, возникают сомнения по поводу цели его создания. Скорее всего, полученная комбинация мероприятий Плана является не чем иным, как документом, который должен обеспечить положительный фон при рассмотрении внешними кредиторами заявок Беларуси на получение новых кредитов.

№ п/п	Критерии Индекса экономической адекватности	№ п/п	Мероприятия Плана совместных действий Совмина и Нацбанка
1.3	Снижение регуляторной функции государства в экономике.	8.1	Внесение на рассмотрение Главы государства проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих повышение эффективности отдельных сфер экономической деятельности за счет снижения их прямого регулирования со стороны государства и унификацию с аналогичными нормами стран – участниц ЕЭП, а по некоторым направлениям создание более привлекательных условий по сравнению с ними.
1.5	Инфляция	1.1	Обеспечение до конца 2013 года кредитования экономики в белорусских рублях и иностранной валюте на валовой основе – не более 30 трлн. рублей в месяц (1 процент прироста требований банков к экономике в месяц), включая ее кредитование государственными банками в пределах возврата ранее выданных кредитов и полученных целевых ресурсов Правительства Республики Беларусь (на жилищное строительство – 6 трлн. рублей на 2013 год), уменьшение на сумму средств, необходимых для улучшения ликвидности, согласно графику, согласованному с Национальным банком.
		1.2	Обеспечение в 2014 году прироста требований банков к экономике на чистой основе в размере не более 52 трлн. рублей (общий объем валовой выдачи кредитов в белорусских рублях и иностранной валюте – 406 трлн. рублей).
		1.6	Проведение процентной политики, направленной на рост депозитов населения, а так же позволяющей достичь по итогам года целевого уровня инфляции.
1.5.3	Превращение ОАО «Банк развития Республики Беларусь» в единственный банк, кредитующий государственные программы и инвестиционные проекты	2.2	Разработка проекта Указа Президента Республики Беларусь о внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 21 июня 2011 г. №261 «О создании открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь», предусматривающего придание ОАО «Банк развития Республики Беларусь» функций координатора по кредитованию всех государственных программ и мероприятий и единственного оператора Правительства Республики Беларусь по проведению конкурса на эти цели.
1.5.8	Использование таргетирования инфляции в качестве главного ориентира деятельности Нацбанка	1.6	Проведение процентной политики, направленной на рост депозитов населения, а так же позволяющей достичь по итогам года целевого уровня инфляции.
1.5.10	Поддержание положительной ставки рефинансирования Национального банка	1.6	Проведение процентной политики, направленной на рост депозитов населения, а так же позволяющей достичь по итогам года целевого уровня инфляции.
1.5.11	Увеличение заработной платы соразмерно с ростом производительности труда	10.1	Реформирование системы оплаты труда работников бюджетных организаций.
		10.3	Повышение заработной платы в государственных организациях и организациях с долей собственности государства в их имуществе исключительно при условии выполнения показателей по выручке на одного работающего в соответствии с бизнес-планами организаций без превышения коэффициента соотношения роста производительности труда к росту заработной платы 1,03.
1.5.12	Проведение политики по отмене перекрестного и бюджетного субсидирования	6.3	Принятие решений о поэтапном сокращении перекрестного и бюджетного субсидирования.

1.6.3	Демонопользация рынков на которых единственным участником является государство (ЖКХ, общественный транспорт, производство и распределение электроэнергии и т.д.)	6.1	Создание единой антимонопольной системы Республики Беларусь, состоящей из центрального аппарата и его территориальных подразделений, не подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам.
1.6.5.	Повышение уровня компенсации населением услуг ЖКХ и стоимости других услуг/товаров, цены на которые поддерживаются государством		
1.7	Валютный рынок	1.7	Введение дополнительных мер пруденциального регулирования, направленных на оптимизацию валютного кредитования и создание более привлекательных условий для покупки валютных облигаций Правительства Республики Беларусь.
1.7.3	Ограничение кредитования в валюте при помощи повышения норматива обязательных резервов банков (на период сохранения высокой инфляции и высоких процентных ставок в национальной валюте)		
1.8	Государственный внешний долг	1.5	Обеспечение рефинансирования внешнего государственного долга, подлежащего выплате в 2013 году
		1.8	Установление предельных параметров внешних заимствований для крупнейших предприятий государственного сектора
1.9	Платежный баланс	1.8	Установление предельных параметров внешних заимствований для крупнейших предприятий государственного сектора.
1.9.1	Диверсификация внешней торговли за счет ее либерализации	7.3	Утверждение исчерпывающего перечня документов, предоставляемых экспортером (лизингодателем) для заключения договора страхования экспортных рынков с поддержкой государства
		7.5	Отмена единого торгового сбора при реализации индивидуальными предпринимателями за пределами республики товаров белорусских производителей, предусмотренного Указом Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2009 года №477
1.10	Сбалансированный бюджет	3.1	Ограничение дефицита бюджета сектора государственного управления в целях снижения давления на денежно-кредитный и валютный рынки и поддержание качества бюджетных услуг (в 2013 году – не более 0,8% ВВП, в 2014 году – 1% ВВП)
1.10.1	Сокращение объемов целевого кредитования государственных программ и субсидирования процентных ставок	1.3	Прирост депозитов Правительства Республики Беларусь для кредитования программ на 2013 и 2014 годы в объеме 6 трлн. рублей в год
		2.1	Разработка на 2014 год увязанного по объемам и источникам плана финансирования государственных программ и мероприятий, системы контроля за его выполнением.
1.10.2	Сокращение государственных программ, финансируемых за счет бюджета	2.3	Определение объемов финансирования по государственным программам и мероприятиям (жилищное строительство, сельское хозяйство, дорожное хозяйство) по источникам во взаимовязке с возможностями бюджета и банковской системы на IV квартал 2013 года.
		2.4	Внесение изменений в порядок разработки, учета и реализации государственных программ.
1.10.3	Применение стратегии управления внешним государственным долгом, включающей рефинансирование и/или реструктуризацию внешней задолженности.	1.5	Обеспечение рефинансирования внешнего государственного долга, подлежащего выплате в 2013 году.
1.10.4	Упрощение налоговой системы	4.3	Введение механизма функционирования налоговых счетов-фактур по НДС и внедрение АИС «Учет счетов-фактур по НДС» на портале МНС

		4.4	Рассмотрение вопроса о введении единого налога на имущество
		4.5	Сокращение состава налоговых льгот
		4.6	Совершенствование ставок налога за добычу (изъятие) природных ресурсов с учетом мировой практики их применения
		4.8	Совершенствование механизма взимания экологического налога
		4.9	Анализ применения особых режимов налогообложения, включая упрощенную систему налогообложения, и выработка предложений об их совершенствовании
1.10.5	Переход от перекрестного субсидирования к адресной социальной помощи социально незащищенного населения	6.2	Совершенствование государственной системы адресной социальной помощи по результатам мониторинга эффективности ее функционирования в условиях ликвидации перекрестного субсидирования
1.11	Сокращение размера государства в экономике (снижение доли ВВП, распределяемой государством через бюджет сектора государственного управления)	3.3	Оптимизация и сокращение расходов бюджета на 2013 год, включая субвенции и дотации регионам на общую сумму на 16 трлн. рублей
1.12.2	Поэтапный переход к системе частных пенсионных и страховых фондов	11.1	Развитие накопительного уровня пенсионной системы
2.1.	Система лицензирования	8.4	Развитие негосударственного сектора, поддержка малого и среднего предпринимательства, в том числе: оптимизация (сокращение) перечня лицензируемых видов деятельности
2.1.1	Сокращение числа лицензируемых видов деятельности		
2.2	Налоговое законодательство	4.3	Введение механизма функционирования налоговых счетов-фактур по НДС и внедрение АИС «Учет счетов-фактур по НДС» на портале МНС
		4.4	Рассмотрение вопроса о введении единого налога на имущество
		4.5	Сокращение состава налоговых льгот
		4.6	Совершенствование ставок налога за добычу (изъятие) природных ресурсов с учетом мировой практики их применения
		4.8	Совершенствование механизма взимания экологического налога
		4.9	Анализ применения особых режимов налогообложения, включая упрощенную систему налогообложения, и выработка предложений об их совершенствовании
2.4	Полноценное развитие фондового рынка	8.5	Проведение реформы рынка акций и ценных бумаг, создание законодательной базы, определяющей основы создания и функционирования на рынке ценных бумаг институтов коллективного инвестирования (паевые и акционерные инвестиционные фонды, фонды банковского управления), специализированных финансовых организаций, а также внедрение новых финансовых инструментов и механизмов, расширяющих возможности дополнительного привлечения инвестиций и финансирования (инвестиционные паи, секьюритизация)
3.1	Совершенствование законодательства для обеспечения «прозрачности» приватизации	5.7	Внесение изменений в порядок поступления в республиканский бюджет средств от продажи государственных пакетов акций и государственного имущества с резервированием части средств для финансирования подготовки объектов к приватизации

		5.8	Введение ответственности должностных лиц за затягивание принятия решений в отношении распоряжения государственным имуществом, необоснованный отказ в согласовании нормативных правовых актов.
3.2	Приватизация земельных участков	12.1	Продажа земельных участков в целях получения доходов бюджета в размере не менее 500 млрд. рублей.
3.4.1	Полная приватизация нестратегических (малых и средних) предприятий	5.1	Выработка секторального подхода к приватизации государственного имущества и систематизация предложений о его продаже в 2014-2016 годах (с учетом категории имущества, потенциальных групп инвесторов, сроков и механизмов приватизации, ответственных), в первую очередь в отношении следующих групп: устойчиво неплатёжеспособные предприятия, малые предприятия, предприятия с долей государства менее 25%, предприятия с долей государства менее 50 процентов.
		5.2	Организация и проведение конкурса по приватизации объектов государственной собственности стратегическим инвесторами в 2014 году на сумму до 4,5 млрд. долларов США и внесение предложений Главе государства по их результатам.

ЦЕНТР АНАЛИТИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ
ОО «Дискуссионно-аналитическое сообщество «Либеральный клуб»

www.liberalclub.biz
E-mail: liberalclub2008@gmail.com
Тел.: +375 29 516 85 05, +375 29 677 5514